

Eje: Reforma del estado y gestión pública

Promoviendo mayor eficacia y menor desigualdad a través de la descentralización

Daniel Barco, Paulo Chávez y Karina Olivas (Banco Mundial)



Aliados estratégicos

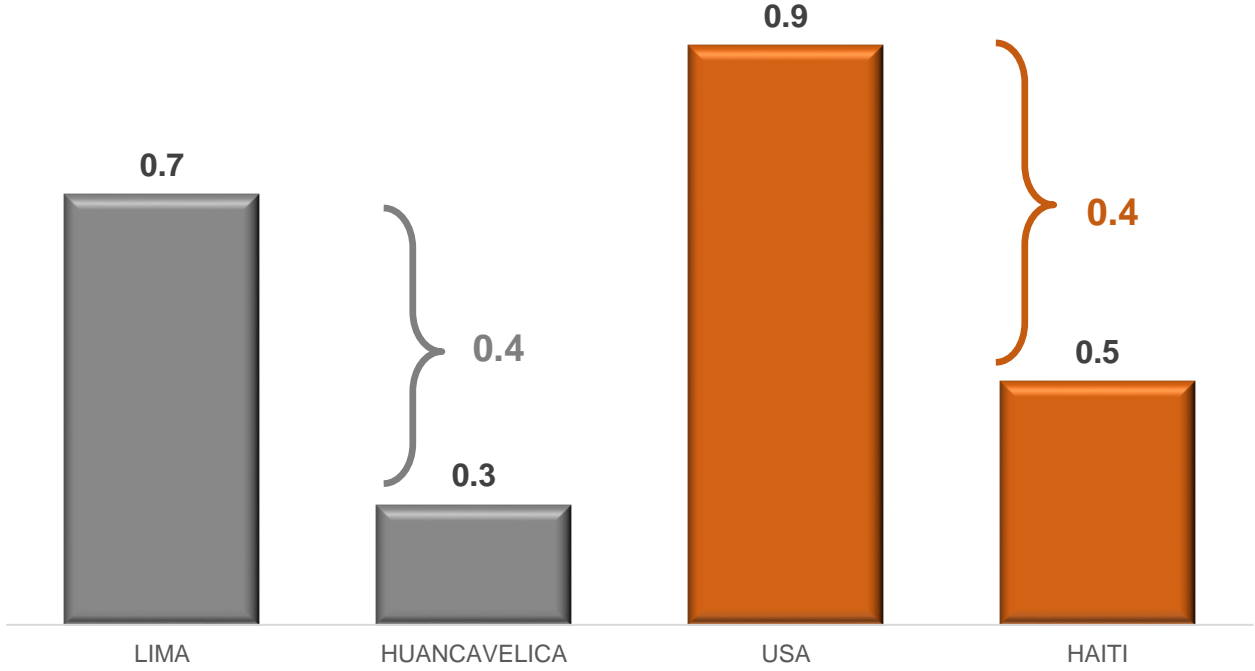


Auspiciadores



La descentralización no ha generado los resultados esperados

Comparación del Índice de Desarrollo Humano 2018



Fuente: PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano 2018; basado en Ganoza y Augusto (2021)

La asignación de responsabilidades de gasto tiene serios traslapes, lo que perjudica la rendición de cuentas

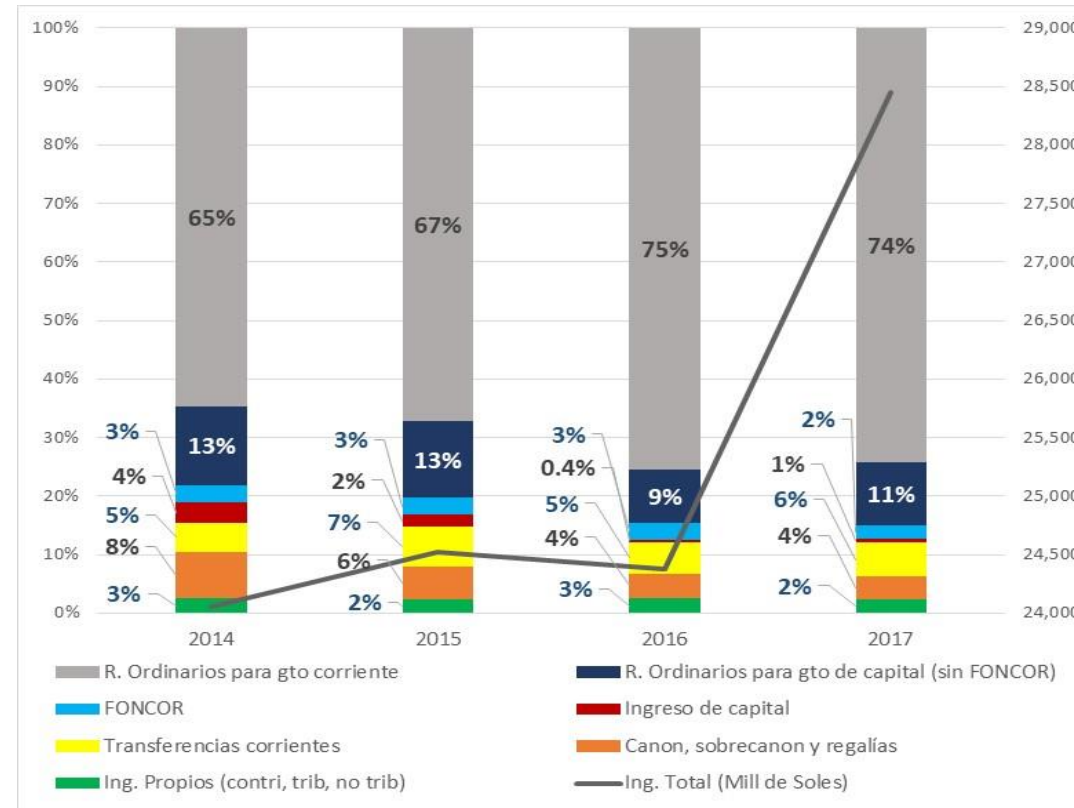
Traslape de responsabilidades de gasto

	Nacional	Regional	Local
Relaciones exteriores	★		
Defensa nacional	★		
Justicia	★		
Orden interno	★		
Moneda y banca	★		
Comercio internacional	★		
Tributación	★		
Educación	★	★	★
Salud	★	★	★
Medioambiente	★	★	★
Producción (agro, industrias, minería, etc.)	★	★	
Transportes, vialidad	★	★	★
Energía y minas	★	★	
Ordenamiento territorial		★	★
Fomento productivo		★	★
Mantenimiento urbano			★
Gestión de residuos sólidos			★
Saneamiento y agua potable			★
Regulación del transporte colectivo			★

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

Los ingresos de los gobiernos regionales son altamente discrecionales

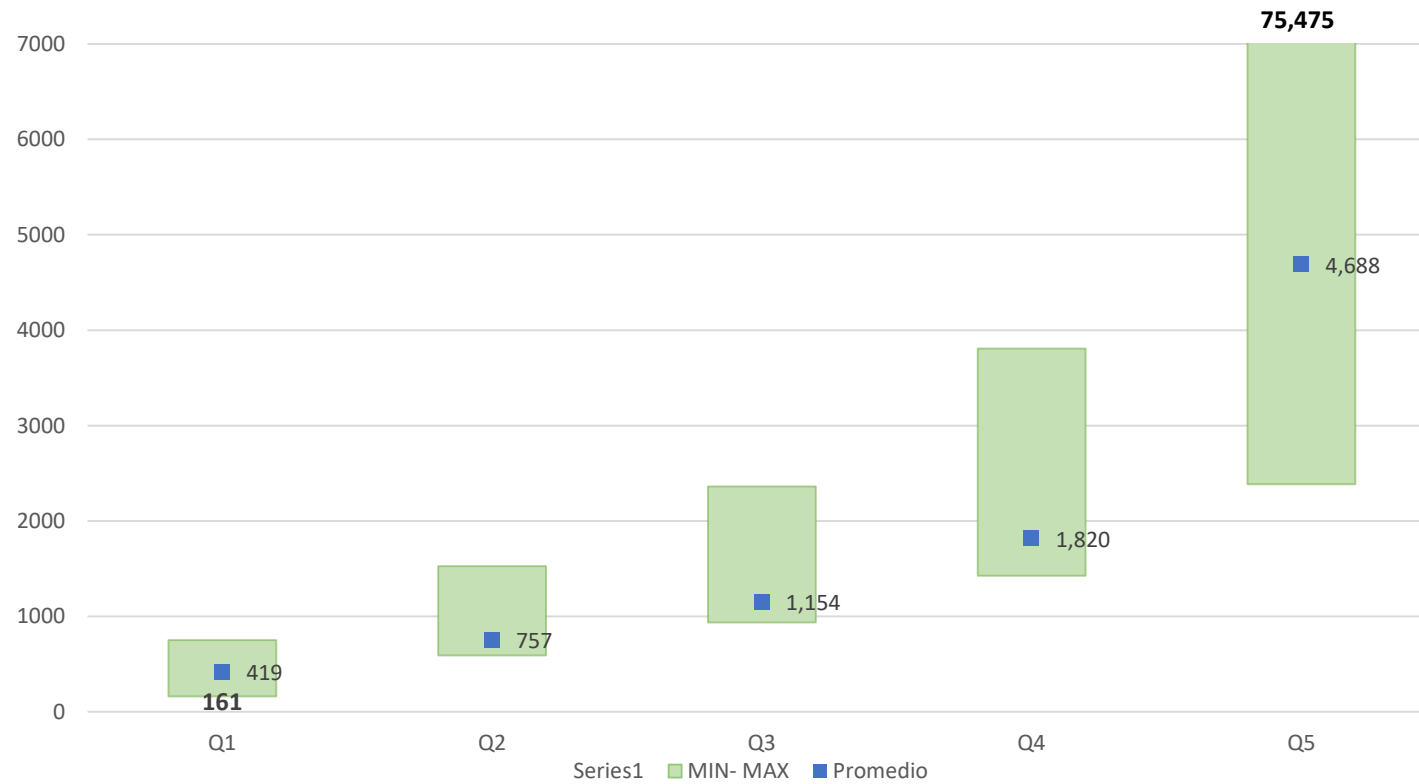
Estructura de Ingreso de los Gobiernos Regionales (%)



Fuente: MEF, Banco Mundial

A nivel local, existen grandes disparidades de ingresos

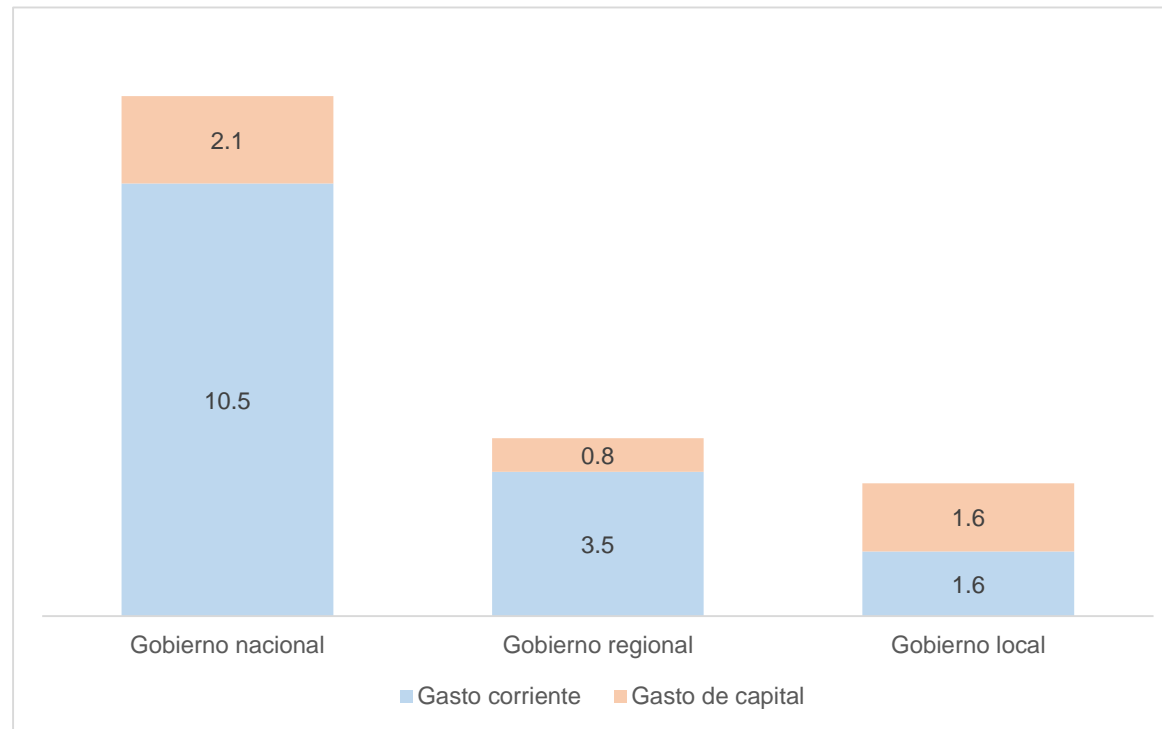
Ingresos totales per cápita de los gobiernos locales por quintiles, 2019



Fuente: MEF, Banco Mundial

En gobiernos locales, el gasto está excesivamente sesgado al capital físico

Tipo de Gasto por Nivel de Gobierno en 2019 (% PBI)

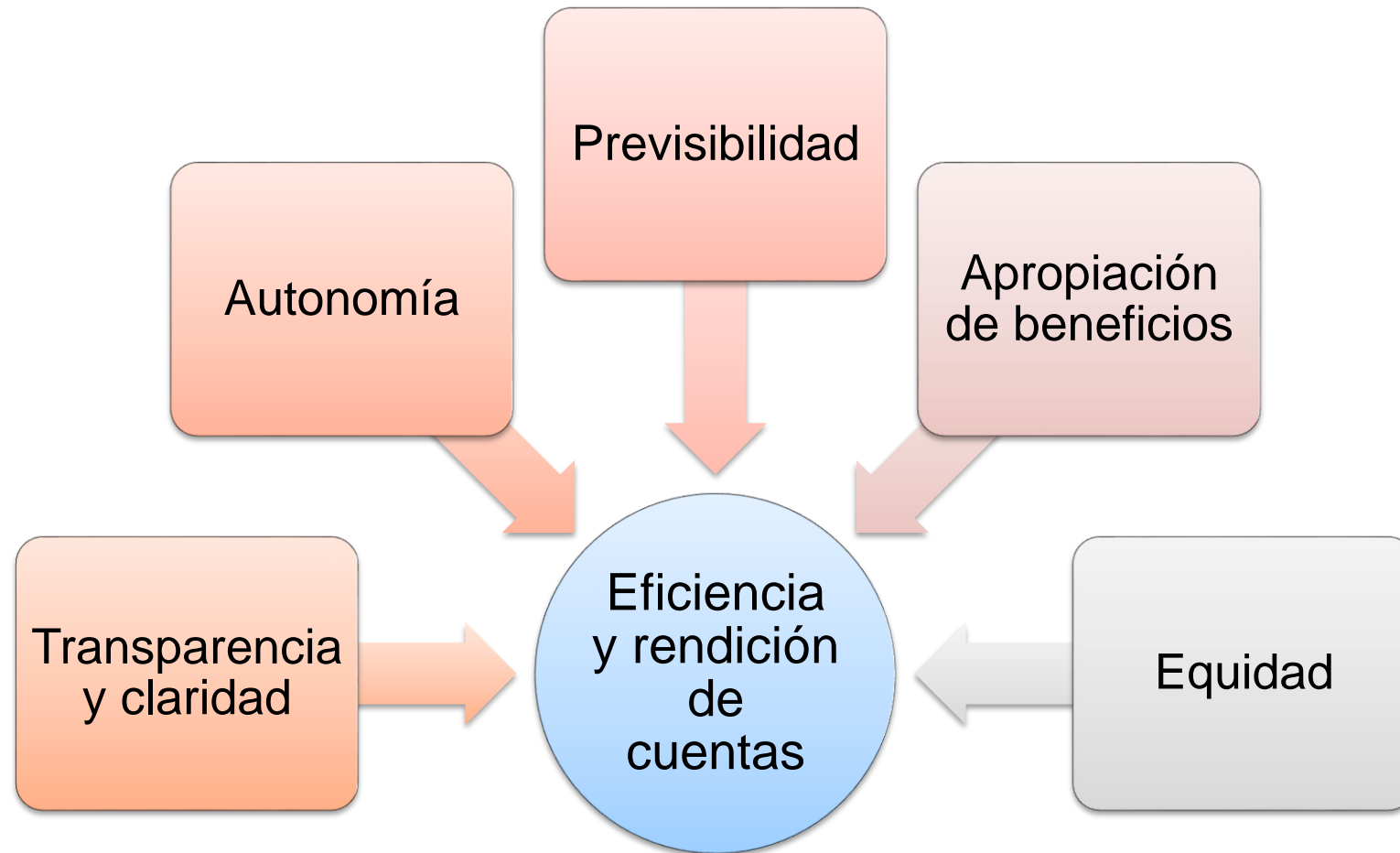


Fuente: MEF, Banco Mundial

El sistema está configurado para fallar



Se necesita reconfigurar el sistema para introducir los atributos correctos



Solo una reforma integral podrá generar la transformación deseada

- Delimitar funciones de gasto
- Redefinir el sistema de ingresos de los Gobiernos Regionales
- Reformar el FONCOMUN y flexibilizar uso del canon

I. Delimitando responsabilidades de gasto

- ¿Qué nivel de gobierno es responsable de la **rectoría** (normas y estándares)?
- ¿Qué nivel de gobierno es responsable de la **planificación**?
- ¿Qué nivel de gobierno es responsable del **financiamiento**?
- ¿Qué nivel de gobierno es responsable de la **implementación y el servicio**?

II. Redefiniendo los ingresos regionales

Ingresos Propios

- Sobretasa al IR de las personas

Coparticipación de ingresos

- Porcentaje de participación en IGV

Transferencia de igualación

- Aplicación del concepto de brecha fiscal

Transferencias condicionadas

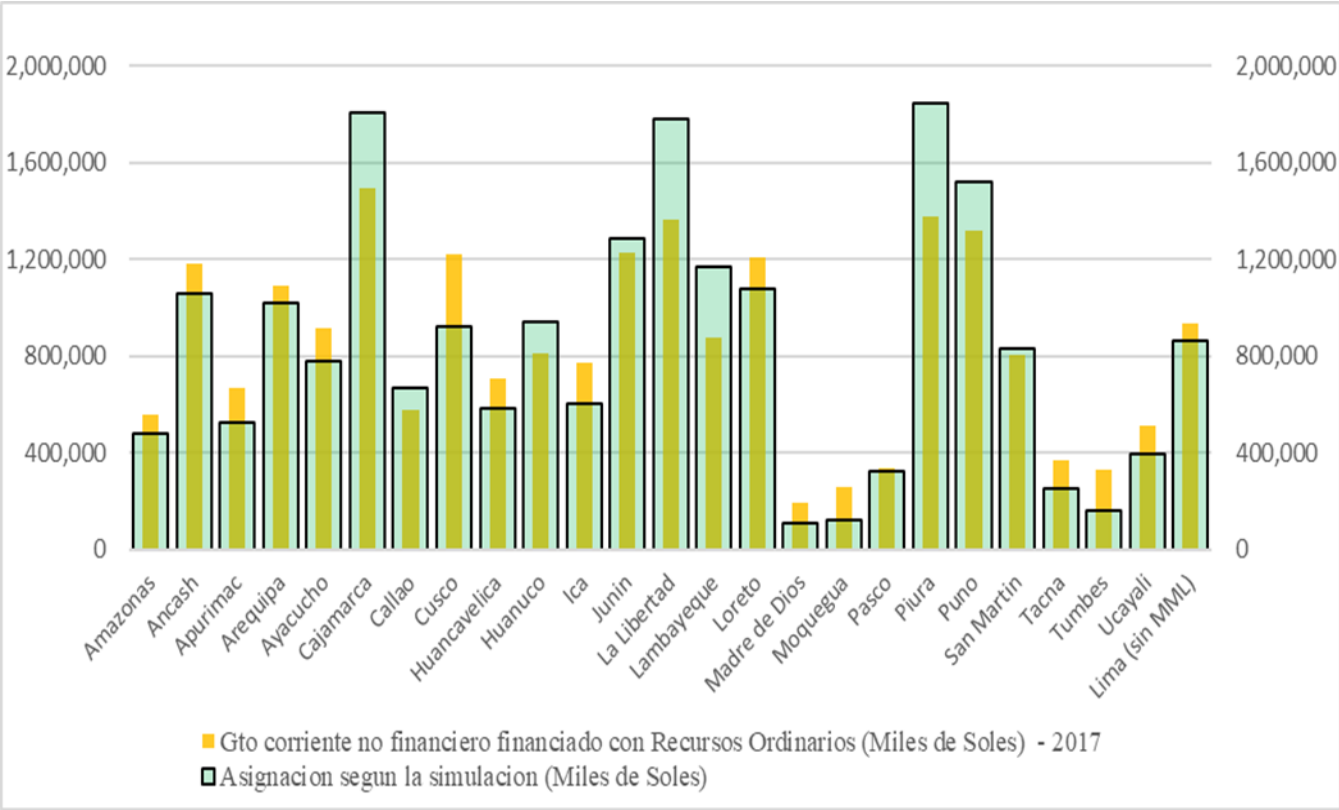
- Evaluar las existentes

III. Reforma del FONCOMUN

- Distribuir FONCOMUN en dos tipos de transferencias, una transferencia FONCOMUN-Distrital y otra FONCOMUN provincial
- Las nuevas transferencias serán distribuidas sobre la base de la metodología de “brecha fiscal”
- Las brechas fiscales agregadas de cada nivel, el provincial y distrital, definirán la distribución de FONCOMUN entre provincias y distritos
- Será necesario relajar el uso de los fondos de canon, asignándoles una mayor proporción al gasto corriente

¿Cómo cambiarían los ingresos de los gobiernos regionales?

Comparación del Gasto corriente no financiero financiado con Recursos Ordinarios del Gobierno Regional con la simulación (Miles de Soles)- 2017



Fuente: Banco Mundial

Existen aspectos complementarios que necesitarán ser abordados

- Impulsar la recaudación predial en los municipios
- Proveer una solución de corto y largo plazo a los casos de alto endeudamiento subnacional
- Promover canales para la rendición de cuentas
- Combatir la corrupción
- Retomar la reforma del servicio civil

PERU DEBATE 2021

Propuestas hacia un mejor gobierno

Organizadores



ESCUELA DE
GOBIERNO Y
POLÍTICAS PÚBLICAS



PUCP



CENTRO DE
INVESTIGACIÓN

UNIVERSIDAD DEL PACÍFICO



Auspiciadores

