

Eje: Políticas sociales

Protección social y lucha contra la pobreza

Norma Correa Aste, Pontificia Universidad Católica del Perú



Aliados estratégicos



Acuerdo Nacional
Unidos para crecer



Mesa de Concertación
para la Lucha contra la Pobreza



JNE
Jurado Nacional de Elecciones



Agencia Peruana de Cooperación Internacional

Auspiciadores



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



IDRC | CRDI



cooperación
al desarrollo
IMPLEMENTADO POR
giz



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



UNIÓN EUROPEA



Swiss Agency for Development
Cooperation SDC
Konrad-Adenauer-Stiftung
KAS



SeCompetitivo
Competitividad para el Perú



HELVETAS
PERU



SOLUCIONES
INNOVADORAS
PARA EL
DESARROLLO
SOSTENIBLE



BID



Embajada Británica
Lima



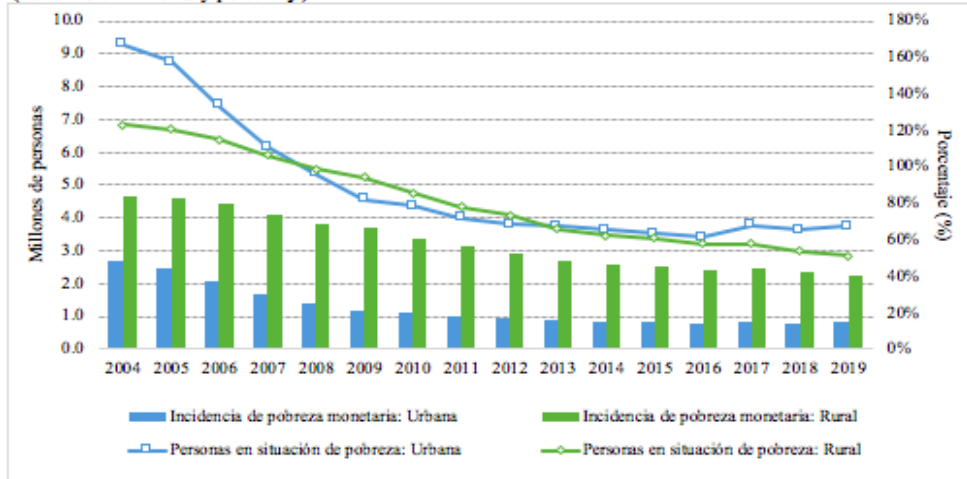
GRUPO BANCO MUNDIAL

1. Diagnóstico

En las últimas tres décadas, la sociedad peruana pasó por profundas transformaciones, cuya magnitud no hemos terminado de comprender:

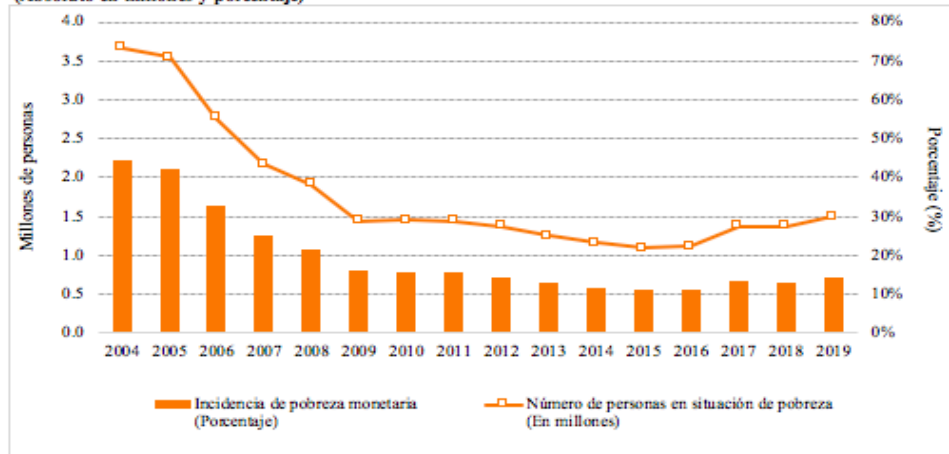
- Mayor conectividad, mayor presencia del Estado y mayor desarrollo del mercado, pero persistente desigualdad.
- Ampliación de provisión de servicios universales y focalizados bajo un enfoque de inclusión social, aunque persisten brechas de cobertura, calidad, pertinencia y accesibilidad.
- Cerca de 9 millones de peruanos superaron la línea de pobreza monetaria: “el milagro peruano”.

PERÚ: INCIDENCIA POBREZA MONETARIA POR ÁREA DE RESIDENCIA, 2004-2019
(Absoluto en millones y porcentaje)



Fuentes: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, 2004-2019.

LIMA METROPOLITANA: INCIDENCIA POBREZA MONETARIA, 2004-2019
(Absoluto en millones y porcentaje)



Nota: Incluye la Provincia Constitucional del Callao.

Fuentes: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, 2004-2019.

Pobreza rural:

- 40.8% de la pobreza a nivel nacional se concentraba en el ámbito rural al 2019, cifra que descendía a 14.6% para el ámbito urbano
- **La pobreza extrema es un fenómeno principalmente rural: de cada 10 pobres extremos a nivel nacional, 7 son rurales y 3 son urbanos.**

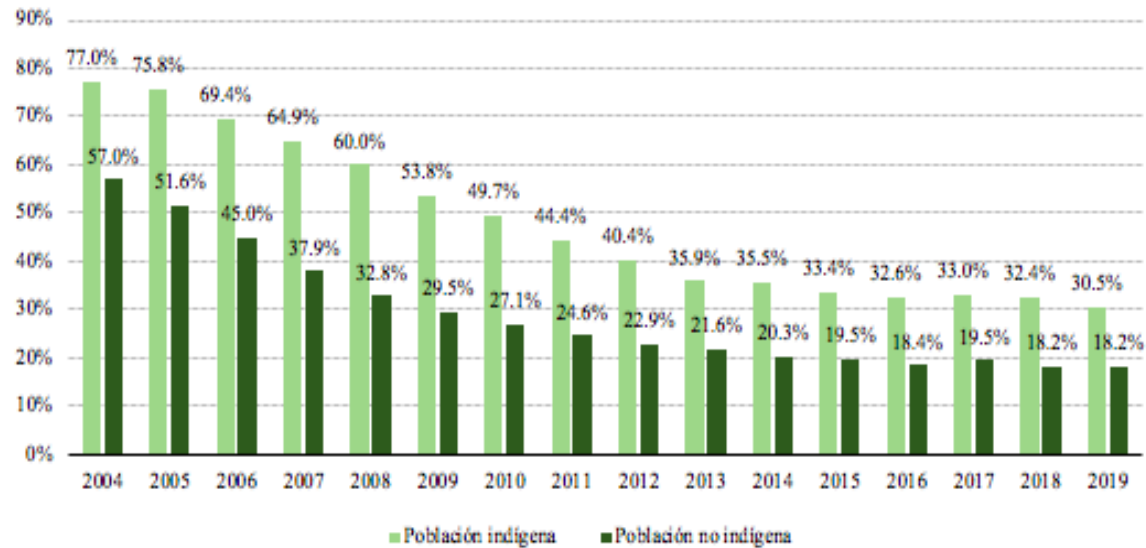
Pobreza urbana:

- De los 6.6 millones de personas en situación de pobreza al año 2019 (20.2% de la población), 3.7 millones residían en el ámbito urbano (1.5 millones en Lima Metropolitana) y 2.9 millones se ubican en el ámbito rural.
- **De 10 pobres monetarios a nivel nacional, 6 son urbanos y 4 rurales.**

Etnicidad y Pobreza

PERÚ: INCIDENCIA DE LA POBREZA MONETARIA, 2004-2019

(Porcentaje del total de población de cada grupo)



Notas: Se considera a la población indígena cuando su lengua materna es: quechua, aimara u otras lenguas nativas.

Fuentes: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, 2019.

Indígenas:

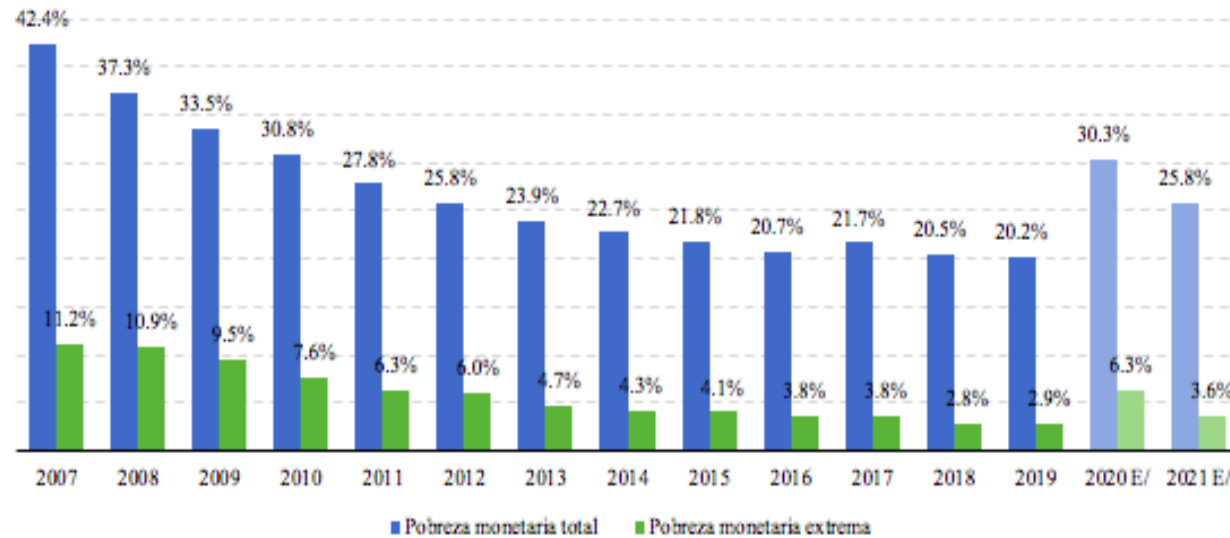
- 55 pueblos indígenas u originarios en el Perú, 51 de los cuales son amazónicos (BDPI 2020).
- 25.7% de los peruanos se autoperciben como indígenas: 5 millones 972 mil 606 de peruanos se consideran de origen quechua, aimara, nativo o indígena de la Amazonía (INEI 2018).
- La persistencia de la pobreza y de la exclusión indígena es uno de los desafíos más complejos que enfrenta la protección social en el Perú.

Afrodescendientes:

- 30% de incidencia de pobreza en población autoidentificada como afrodescendiente, cifra que desciende a 14,2% para el caso de la población autoidentificada como mestiza (INEI 2020).

Impacto de la pandemia en la pobreza

PERÚ: EVOLUCIÓN Y ESTIMACIÓN DE LA POBREZA MONETARIA TOTAL Y EXTREMA, 2007-2021
(Porcentaje respecto del total de población)



Notas: E/ Estimaciones.

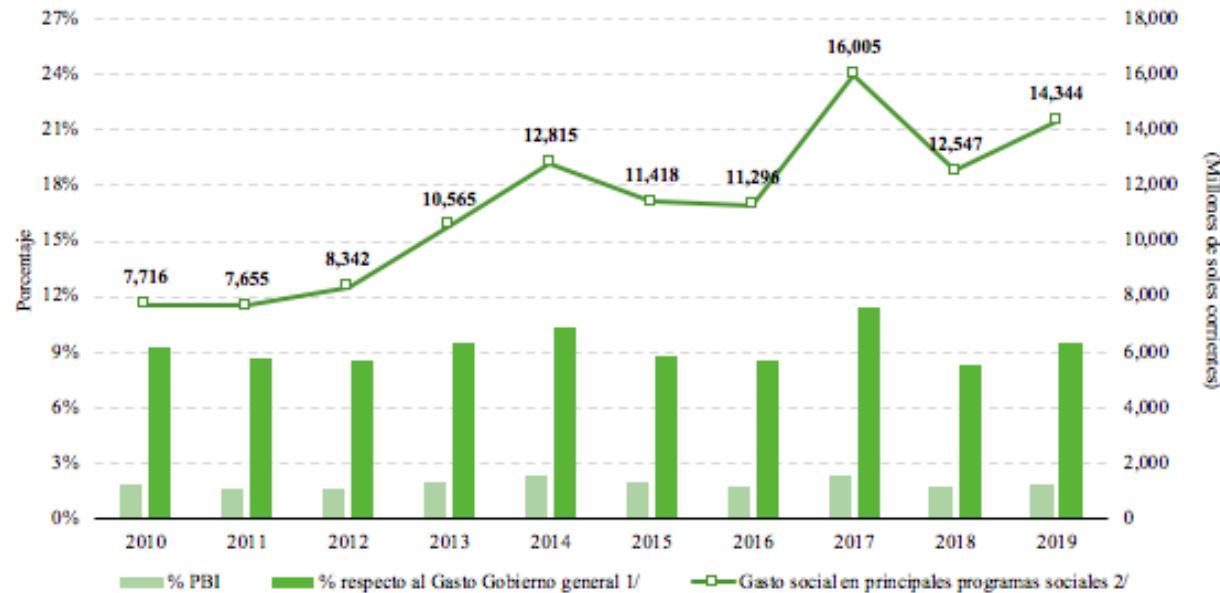
Fuente: Lavado, P. (2020). "Efectos de la COVID-19 en la pobreza y desigualdad en niñas, niños y adolescentes del Perú en 2020-2021"

- Retroceso de una década: la pobreza se incrementará en 30.3% (niveles del 2010)
- 3,300,329 personas caerán en la pobreza, de los cuales 1.2 millones son niñas, niños y adolescentes.
- Pobreza extrema ascenderá a 6.3%, casi duplicando el valor del 2019 (2.8%).

(UNICEF 2020, Lavado y Liendo 2020)

Evolución del gasto social

PERÚ: EVOLUCIÓN DEL GASTO SOCIAL DIRIGIDO A PROGRAMAS SOCIALES, 2010-2019
(Porcentaje y millones de soles corrientes)



Notas: 1/ Considera los tres niveles de gobierno: nacional, regional y local, información preliminar para el 2019.
2/ Se consideran a los principales programas sociales de lucha contra la pobreza, pobreza extrema y vulnerabilidad.
Fuente: MEF - Gasto social e indicadores sociales.

- **Gasto social dirigido a programas de lucha contra la pobreza e inclusión social se duplicó en la última década.**
- Un tercio del total (32.9%) corresponde a los programas sociales implementados por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS).
- Intervenciones temporales de programas sociales durante la emergencia sanitaria (DU 095-2020).



Nº de usuarios:
40,075



Cuidado Diurno:
58,664
Acompañamiento a familias:
117,109



Hogares afiliados:
713,772
Más de 1 millón y medio de miembros objetivo.
145,400 son menores de 3 años

Nº de atenciones a través de los Tambos:
188,380
Nº de Tambos: 466



Nº de niñas y niños atendidos:
4,030,719
En 63,779 instituciones educativas a nivel nacional

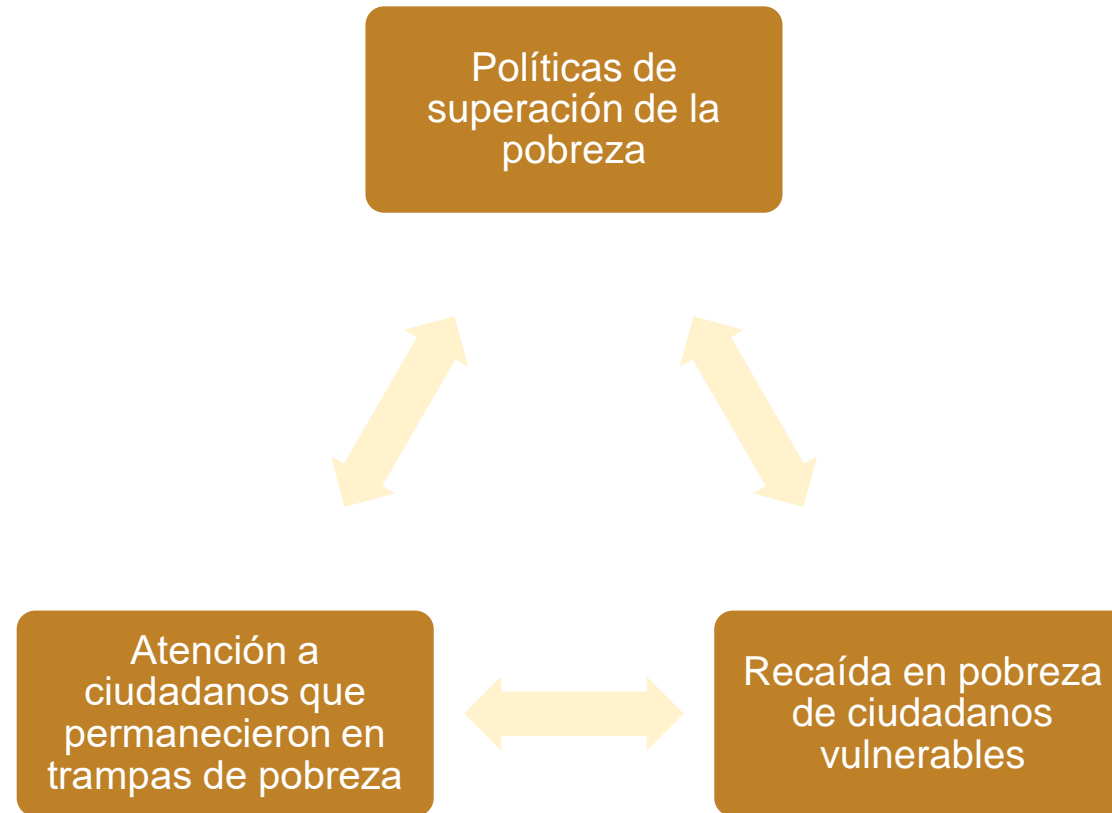
Nº de usuarios:
557,043



Nº de proyectos en ejecución
790
Nº de hogares Haku Wiñay: 246,394

Fuente: Infomidis- Octubre 2020

El Perú enfrenta un doble desafío



2. Visión del documento

- Protección social: políticas y programas para reducir las consecuencias de pobreza y exclusión.
- Los sistemas de protección social son priorizados en los Objetivos de Desarrollo Sostenible: aplicar “medidas de protección social para todos, incluidos niveles mínimos y, para 2030, lograr ampliar cobertura de los pobres y los vulnerables”.
- Énfasis en el **componente no contributivo** de la protección social: programas sociales.
- Metodología: consulta a 14 expertos y revisión de fuentes secundarias.

3. Principales retos

- La prioridad política dedicada a la lucha contra la pobreza ha sido muy variable y, cuando se ha dado, ha primado el énfasis temático (p.e anemia) antes que una visión integral.
- Debilitamiento institucional: alta rotación, reducción de la capacidad técnica.
- Decreciente interlocución PCM, MEF, MIDIS.
- Buenos instrumentos de política existentes (pe. SINADIS, EASS) no han alcanzado su potencial debido a limitada implementación.
- Compartimentalización del Estado y cortoplacismo en la gestión pública
- Desarticulación de los programas sociales en los territorios.
- Nuevo contexto fiscal: mayores restricciones debido a la pandemia.

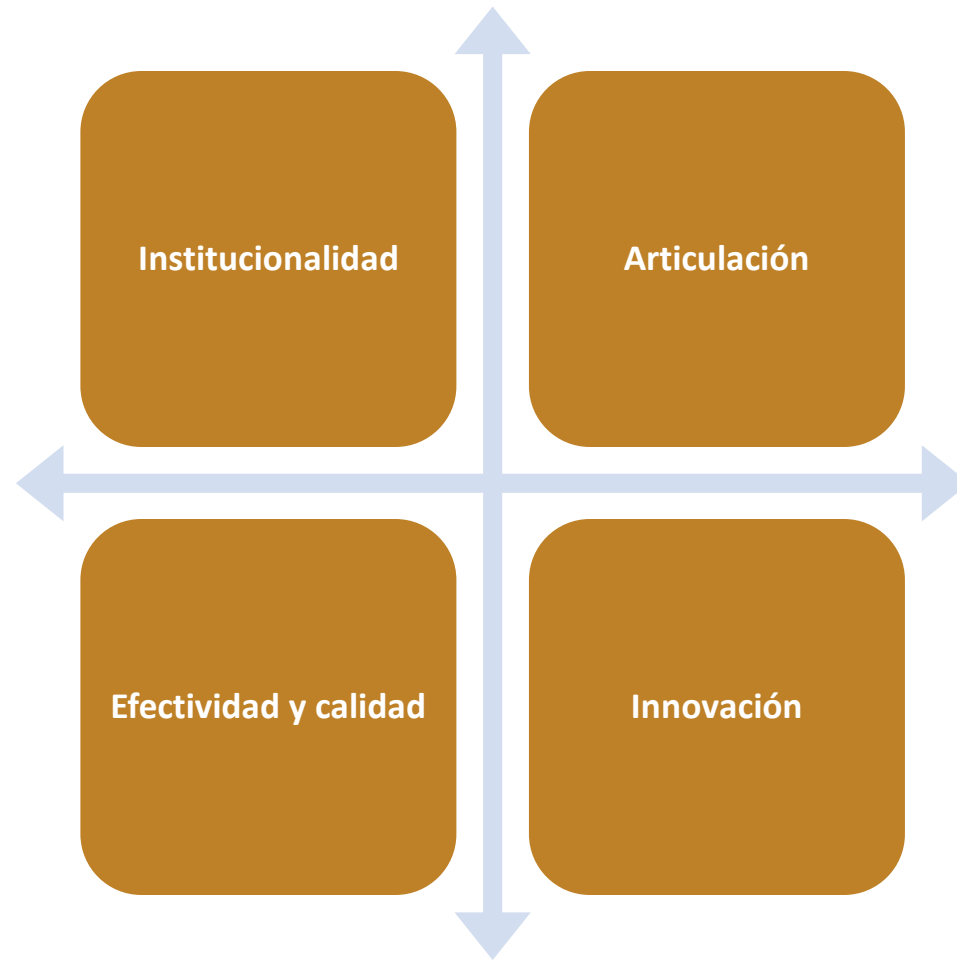
4. ¿Qué esperar al 2026?

- Erradicar la pobreza extrema, la cual si bien se mantuvo por debajo del 5% durante el último quinquenio, ascedió a 6.3% en el 2020 (Unicef 2020)
- Retomar la senda de reducción de la pobreza, sobre la base de agendas territoriales de protección social orientadas por el ciclo de vida.
- Fortalecer el marco institucional de la protección social peruana y optimizar la oferta programática existente con un enfoque de innovación.
- Eliminar los cuellos de botella de gestión que han limitado el potencial y la efectividad de los programas sociales, lo cual resulta indispensable ante el nuevo escenario macro-económico que demanda mejorar la calidad del gasto.
- Garantizar la independencia política y rigor técnico de los programas sociales.

5. Necesitamos “cambiar de chip”

- Protección social como derecho y no como dádiva.
- Transitar de un enfoque excesivamente enfocado en la pobreza monetaria hacia un enfoque de vulnerabilidades, lo cual requiere una aproximación multidimensional y dinámica de la pobreza.
- Enfoque territorial:
 - Optimizar y escalar estrategias en el ámbito rural: de la expansión a la adaptación de intervenciones para incrementar su efectividad.
 - Responder a la pobreza y a la vulnerabilidad urbana.
- Incorporar al empleo (habilidades, oportunidades) en la agenda de superación de la pobreza.
- Programas sociales deben contribuir con el empoderamiento y con el acceso a oportunidades de las mujeres, quienes son actores claves para su implementación.

6. Agenda al 2026: 4 ejes de acción



Eje 1: Institucionalidad

Garantizar el compromiso al más alto nivel del Ejecutivo con la agenda de superación de la pobreza.

Construyamos sobre lo avanzado!!!

Relanzar la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS), garantizando núcleo permanente PCM, MIDIS, MEF.

Operativizar el Sistema Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (SINADIS)

Sincerar y reorganizar la distribución de los programas sociales en el aparato estatal para evitar duplicidades y facilitar la articulación.

Actualizar y aprobar la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social.

Durante el último quinquenio se han realizado varias revisiones, estando pendiente su aprobación a la fecha.

Mejorar los sistemas de información sobre hogares

Es indispensable contar con un padrón nacional de hogares (nominal, actualizado y digitalizado) para mejorar la focalización, visibilizar la subcobertura y detectar filtraciones.

Eje 2: Articulación

Lanzar “Cruzada Nacional para la Reactivación Social”

Acciones intergubernamentales e intersectoriales, articuladas y oportunas, para responder a los impactos adversos de la pandemia en el capital humano.

Prioridades: seguridad alimentaria (ollas, comedores), desarrollo infantil temprano (inversión en los primeros 1000 días), acceso a DNI, respuestas a brechas educativas, etc.

Enfocar esfuerzos en la erradicación de la pobreza extrema (6.3% en el 2020).

Desarrollar agendas territoriales de protección social

De la mano con los gobiernos regionales y construyendo sobre iniciativas previas de planificación territorial (Plan de Cierre de Brechas, Primero la Infancia, EASS, etc)

Plataforma de valor compartido público-privada para la protección social

Alianzas públicos-privadas orientadas al cumplimiento de objetivos de protección social, incluyendo la definición de un marco regulatorio y la articulación con iniciativas de responsabilidad social (sector privado, sociedad civil).

Eje 3: Efectividad y calidad de los programas sociales

Foncodes (Inclusión económica y desarrollo productivo)	<ul style="list-style-type: none"> • Activar la capacidad instalada de Foncodes para el desarrollo de infraestructura básica en zonas rurales alejadas. • Mejorar el acceso a mercados y sostenibilidad de los emprendimientos productivos.
Programa Juntos (Transferencias monetarias condicionadas)	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar transferencias monetarias diferenciadas (rural y urbano) como respuesta al incremento de la pobreza infantil. • Seguimiento a los hogares que egresaron del programa y/o que tienen más de 7 años de participación para vincularlos con otros servicios vinculados al desarrollo productivo, educación y empleo.
Cuna Más (Desarrollo infantil temprano)	<ul style="list-style-type: none"> • Ampliar la cobertura del servicio de cuidado diurno. • Mejorar las capacidades de los facilitadores que brindan el servicio de atención familiar en zonas rurales.
Pensión 65 (Pensión no contributiva para adultos mayores)	<ul style="list-style-type: none"> • Ampliación de cobertura urbana y rural, priorizando a adultos mayores que viven solos. • Mejorar el servicio de pago en coordinación con el Banco de la Nación, disminuyendo riesgos para los adultos mayores.
Qali Warma (Alimentación escolar)	<ul style="list-style-type: none"> • Generar un canal de abastecimiento a través de compras locales a la agricultura familiar en ámbitos priorizados, lo cual mejorará la adecuación del menú escolar y activará economías locales. • Mejorar la infraestructura para la conservación de alimentos y manejo de residuos sólidos.
Contigo (Pensión no contributiva para personas con discapacidad)	<ul style="list-style-type: none"> • Responder a la sub-cobertura del programa, en particular en zonas rurales. • Incorporar una estrategia para vincular a los usuarios con oportunidades de empleo, educación y emprendimiento.
Programa PAIS (Plataformas Itinerantes de Acción Social -PIAS- y Tambos)	<ul style="list-style-type: none"> • Garantizar la concurrencia de prestaciones de servicios públicos en zonas rurales andinas y amazónicas para aprovechar el potencial del servicio móvil (PIAS) y del servicio permanente (Tambos).

Eje 4: Innovación

Hambre

- Mecanismo para el soporte temporal a comedores populares, ollas comunes y comités vasos de leche (alimentos, equipamiento, protocolos), como parte de las medidas de mitigación de los efectos adversos de la pandemia en la seguridad alimentaria.

Economía

- Solución para desarrollar habilidades orientadas a la empleabilidad dirigida a adolescentes, jóvenes y mujeres (digitalización, inclusión financiera y habilidades blandas).
- Creación de modelo de capacitación laboral urbano, basado en la experiencia de Foncodes.
- Solución para mejorar de la habitabilidad urbana, priorizando el acceso a agua segura y desague, en cooperación con gobiernos locales.

Etnicidad

- Diseño de estrategia específica de protección social para los pueblos indígenas andinos y amazónicos, la cual priorice la soberanía alimentaria, rescate de saberes ancestrales, protección de los territorios, gestión ambiental y desarrollo productivo, con participación de organización indígenas representativas.

Género

- Mecanismo para fortalecer las capacidades de liderazgo, empoderamiento y prevención de violencia para las mujeres que participan en los programas sociales.

7. Hoja de Ruta

100 días

Lanzamiento de compromiso político para la superación de la pobreza: Cruzada Nacional para la Reactivación Social.

Establecimiento de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS), con convocatoria regular y con grupo ejecutivo PCM-MEF-MIDIS.

6 meses

Nueva Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social aprobada y operativa
Evaluación de intervenciones temporales ante la pandemia (DU 095-2020).

Iniciativa de alto nivel para mejorar la gestión y la calidad de los datos del Padrón General de Hogares.

1 año

Lanzamiento de plataforma para promover alianzas público-privadas a favor de la protección social.

SINADIS fortalecido y con capacidad efectiva de articulación multisectorial y en los tres niveles de gobierno.

Se cuenta con una estrategia definida para la pobreza urbana.

3 a 5 años

Distribución mejorada de los programas sociales en el aparato público.

Programas sociales responden a la vulnerabilidad, han incorporado innovaciones y se implementan de manera concurrente y articulada en los territorios.

Muchas gracias

Correo: ncorrea@pucp.pe

Twitter: [@nb_correa](https://twitter.com/nb_correa)

PERU DEBATE 2021

Propuestas hacia un mejor gobierno

Organizadores



ESCUELA DE
GOBIERNO Y
POLÍTICAS PÚBLICAS



CENTRO DE
INVESTIGACIÓN

UNIVERSIDAD DEL PACÍFICO



Aliados estratégicos



Auspiciadores

